

Obrazloženje prijedloga Odluke o davanju na korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Kastva

Pravna osnova za donošenje ove odluke sadržana je u odredbi članka 35. stavak 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (»Narodne novine« broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15, 94/17), članka 35. stavak 1. točka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), članka 104. stavak 1. i 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18, 110/18, 32/20) i članka 30. Statuta Grada Kastva („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 04/18 i 36/18 i „Službene novine Grada Kastva“ broj 05/20 i 03/21), odredbi članka 104., stavak 1. točka 2. i stavak 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18, 110/18, 32/20).

Odredbom članka 104. stavak 1. točka 2. Zakona propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje između ostalog način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, dok je stavkom 5. istog članka propisano da se sadržaj odluke o komunalnom redu može propisati i s više odluka.

Odlukom o komunalnom redu Grada Kastva (Službene novine Grada Kastva broj 9/19, 05/22) određen je pojam i sadržaj površina javne namjene te je utvrđen općenit način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada, za gospodarske i druge svrhe.

Člankom 50. iste odluke propisano je da će se ostali uvjeti, način davanja na korištenje za gospodarske i druge svrhe, kao i naknada za korištenje propisati posebnim aktom Grada.

Ovim prijedlogom Odluke propisuju se postupak davanja na korištenje i privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Kastva (u daljnjem tekstu: Grad) i postavljanje predmeta na istima, visina naknade za korištenje, privremeno korištenje i postavljanje predmeta ovisno o namjeni za koju se daje na korištenje ili vrsti objekta, te način njezina plaćanja.

Sukladno prijedlogu Odluke površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada daju se na korištenje putem javnog natječaja, ukoliko Odlukom nije drukčije propisano. Javni natječaj može se provesti i u slučajevima za koje Odlukom nije propisana obveza provođenja javnog natječaja kada nadležni odjel to smatra opravdanim ili postoji više zainteresiranih osoba za korištenje iste površine ili zemljišta.

Postupak davanja na korištenje putem javnog natječaja, sklapanje ugovora s najpovoljnijim ponuditeljem, pravo prvenstva, razlozi za otkaz ugovora, te mogućnost promjene subjekata ugovora propisani su odredbama članka 2. do 15. prijedloga Odluke. Javni natječaj provodi Povjerenstvo koje se sastoji od predsjednika i dva člana koje imenuje gradonačelnik te predlaže gradonačelniku donošenje odluke o davanju površine ili zemljišta na korištenje, a Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi gradonačelnik. Nakon donošenja Odluke o odabiru s odabranim ponuditeljem sklapa se ugovor o korištenju najviše na rok od tri godine.

Za davanje površina javne namjene ili zemljišta u vlasništvu Grada vlasniku odnosno korisniku ugostiteljskog objekta u svrhu postavljanja terase, propisane su posebne odredbe, uzimajući u obzir njihovu specifičnost i činjenicu da se terase uobičajeno postavljaju na površine u neposrednoj blizini ugostiteljskih objekata iz kojeg će se pružati usluge na terasi.

Postupak davanja površine javne namjene ili zemljišta u vlasništvu grada za postavljanje terase i uvjeti za isto propisani su odredbama članaka 16. do 17. prijedloga Odluke. Za davanje na korištenje površine javne namjene ili zemljišta u vlasništvu Grada vlasniku odnosno korisniku ugostiteljskog objekta u svrhu postavljanja terase u neposrednoj blizini ugostiteljskog objekta iz kojeg će se pružati usluge na terasi, ne objavljuje se javni natječaj, već se površina javne namjene ili zemljište u vlasništvu Grada daje na korištenje neposrednom dodjelom za razdoblje do najduže 3 godine na temelju zahtjeva vlasnika ili korisnika ugostiteljskog objekta.

Iznimno, ukoliko je za istu površinu javne namjene ili zemljišta u vlasništvu Grada koja se ne nalazi u neposrednoj blizini pojedinog ugostiteljskog objekta, zainteresirano više osoba, objavit će se javni natječaj za davanje na korištenje površine javne namjene ili zemljišta u vlasništvu Grada radi postavljanja terase, na razdoblje od najduže godinu dana.

Površine javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada te postavljanje predmeta na iste mogu se dati na privremeno korištenje. Privremeno korištenje smatra se korištenje na razdoblje do najviše 30 dana odnosno na razdoblje do najviše 60 dana u slučaju održavanja manifestacija od interesa za Grad Kastav te u slučaju privremenog odlaganja građevinskog materijala i postavljanja skele na površini javne namjene ili zemljištu u vlasništvu Grada.

Postupak davanja na privremeno korištenje i uvjeti propisani su odredbama članka 18. do 20. prijedloga Odluke.

Visina naknade za korištenje, privremeno korištenje i postavljanje predmeta ovisno o namjeni za koju se daje na korištenje ili vrsti objekta, te način njezina plaćanja utvrđeni su člancima 21. do 22. i člankom 24. prijedloga Odluke.

Člankom 23. propisane su iznimke za davanje na korištenje površine javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada na razdoblje duže od razdoblja iz članka 18. stavak 1. i 2. ove Odluke, u svrhu postavljanja predmeta iz članka 22. stavak 1. redni broj 2), 3), 4),

6), 7), 8), 9), 10), 11), 28), 30), 31). S obzirom da se radi o predmetima odnosno aktivnostima koje se prema dosadašnjem iskustvu pojavljuju ad hoc, za navedene slučajeve predlaže se jednostavniji postupak uz odgovarajuću primjenu odredbi o davanju na privremeno korištenje, odnosno neposrednom dodjelom, na temelju zahtjeva vlasnika, najduže na rok do 3 (tri) godine.

Posebnim odredbama predviđene su iznimke od obveze plaćanja naknade te slučajevi u kojima se može odrediti niža naknada od propisane ili oslobođenje od naknade. Nadalje je propisano da u vrijeme održavanja manifestacija od posebnog interesa za Grad Kastav Gradonačelnik može odrediti visinu naknade drugačiju od one propisane prijedlogom Odluke te da visinu naknade za korištenje Crekvine kao novouređenog prostora ljetne pozornice određuje Gradonačelnik posebnom Odlukom.

O prijedlogu Odluke sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama provest će se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana.

Slijedom navedenog, predlaže se Gradskom Vijeću Grada Kastva donošenje Odluke o davanju na korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Kastva.